



**Związek Zawodowy Strażaków**  
**„FLORIAN” Zarząd Krajowy**  
**ul. Podchorążych 38; 00-463 WARSZAWA**  
tel. (0-22) 523-31-00; fax (0-22) 523-31-01; e-mail zk@zszflorian.pl  
**KRS 0000172302 REGON 010232398 NIP 536-11-07-093**

ZKP – 1603 /18/19

Warszawa, dnia 19 kwietnia 2019 r.

**Pan**  
**Krzysztof Kozłowski**  
**Sekretarz Stanu**  
**Ministerstwo Spraw Wewnętrznych**  
**i Administracji**

*Szanowny Panie Ministrze,*

W odpowiedzi na pismo znak DP-WL-0231-104/2018/JG z dnia 19 marca 2019 r. dotyczące rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie stanowisk służbowych w jednostkach organizacyjnych PSP Zarząd Krajowy Związku Zawodowego Strażaków „Florian” po przeanalizowaniu przesłanego projektu oraz uzyskaniu opinii struktur wojewódzkich Związku;

**przedkłada negatywnie stanowisko wobec przedmiotowego projektu**

#### **UZASADNIENIE**

Zmiany w obowiązujących obecnie przepisach dotyczących kwalifikacji strażaków Państwowej Straży Pożarnej, w szczególności w rozporządzeniu w sprawie stanowisk służbowych w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej są niezbędne i oczekiwane w naszym środowisku.

Zarząd Krajowy ZZS „Florian” od wielu lat postulował wprowadzenie koniecznych i już od dawna pilnych zmian, które powinny mieć na celu urealnienie wymagań kwalifikacyjnych zapewniając z jednej strony właściwy poziom realizacji zadań ustawowych wykonywanych przez Państwową Straż Pożarną, ale dostosowanych do potencjału kadrowego oraz możliwości szkoleniowych naszej formacji.

Niestety do chwili obecnej formułowane przez nas stanowiska i postulaty nie były uwzględniane. Nie zostały one również uwzględnione w niniejszym - przedłożonym do zaopiniowania w dniu 19 marca 2019 r. projekcie rozporządzenia.

Od 2016 r. byliśmy zapewniani przez kierownictwo PSP, że prace nad zmianą rozporządzenia w sprawie stanowisk służbowych są prowadzone i niebawem wejdą w życie. Nadmienić

należy, iż Związek Zawodowy Strażaków „Florian” nie uczestniczył na żadnym etapie w pracach nad zmianami przedmiotowych uregulowań ani w opiniowaniu propozycji zmian wypracowywanych przez stronę służbową.

Nasze stanowiska dotyczące głównych kierunków zmian w przepisie kwalifikacyjnym oraz nie włączeniu przedstawicieli Związku Zawodowego Strażaków „Florian” w procedowaniu zmian legislacyjnych dotyczących przepisów kwalifikacyjnych zawarliśmy m.in. w pismach: ZKP – 1603/19/16 z dnia 7 kwietnia 2016 r.; ZKP – 1603/24/17 z dnia 10 sierpnia 2017 r.; ZKP – 1604/29/18 z dnia 19 września 2018 r. (pisma w załączeniu).

Należy zauważyć, że realne i postępujące z czasem problemy w formacji rozpoczęły się po 31 grudnia 2013 r., kiedy stracił moc załącznik nr 6 do ówczesnie obowiązującego rozporządzenia MSW z dnia 20 marca 2009 r. w sprawie stanowisk służbowych w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej. Kłopoty te do chwili obecnej postępują i mają tendencję rosnącą w związku z odchodzeniem funkcjonariuszy ze służby i jednoczesnym brakiem możliwości obsadzenia zwalnianych przez nich stanowisk służbowych – z uwagi na brak kwalifikacji zawodowych wynikających z obowiązującego obecnie stanu prawnego. Na skutek takiej sytuacji wiele stanowisk począwszy od dowódców zmian i ich zastępców (tj. zapewniających dowodzenie przy działaniach ratowniczych począwszy od najniższego poziomu interwencyjnego) nie jest nominalnie obsadzonych natomiast ich zadania są realizowane w zastępstwie przez funkcjonariuszy pozostających formalnie na niższych stanowiskach służbowych – co stoi w sprzeczności z obowiązującymi wymaganiami kwalifikacyjnymi.

**W tym zakresie przedstawiony projekt rozporządzenia jest przedmiotem naszego opiniowania nie poprawia obecnej sytuacji, nie przyczynia się do rozwiązania problemów realnie występujących obecnie w naszej formacji oraz nie spełnia oczekiwań pełniących służbę strażaków. Utrzymywanie poprzez zaproponowane obecnie w opiniowanym projekcie rozwiązania przyczynią się do dalszej i postępującej destabilizacji służby. W niektórych regionach już przy obecnie występujących regulacjach dochodzi do poważnych kłopotów kształtowania polityki kadrowej (brak możliwości mianowania na stanowiska służbowe) przy jednoczesnej konieczności wypełniania zadań w zastępstwie przez funkcjonariuszy niespełniających wymagań kwalifikacyjnych.**

Według proponowanych zmian najliczniejsze grupy funkcjonariuszy (korpus podoficerów i aspirantów) będą miały w większym stopniu niż dotychczas ograniczone możliwości awansowania służbowego. W naszej ocenie celem nowelizacji powinno być dostosowanie przepisu do obecnych potrzeb formacji w zakresie kadrowym, ale również winno być rozwiązaniem perspektywicznym i długofalowym. W naszej opinii projekt

w takim kształcie stanowił będzie w swej istocie utrwalenie niekorzystnej struktury stanowisk występującej obecnie w PSP.

Przechodząc do szczegółów projektu rozporządzenia objętego opiniowaniem wskazujemy, że struktury związku negatywnie oceniają w szczególności:

- brak realizacji postulatu związku w zakresie tzw. „stanowisk łamanych” (dla części stanowisk kwalifikacje oficerskie mogłyby być zamiennie stosowane z kwalifikacjami aspiranckimi i dodatkowym wykształceniem uwzględniając kierunki inne niż pożarnicze przy jednoczesnym uwzględnieniu odpowiedniego doświadczenia zawodowego (stażu służby), natomiast dla części stanowisk kwalifikacje aspiranckie mogłyby być zamiennie stosowane z kwalifikacjami podoficerskimi). Wyjątkiem jest stanowisko głównego księgowego w KP/KM, które jest przewidziane zarówno w korpusie oficerskim jak i podoficerskim;
- brak zmiany zapisu dotyczącego umożliwienia kierowania działaniami ratowniczymi przez funkcjonariuszy, którzy posiadają tytuł technika pożarnictwa oraz wykształcenie wyższe w zawodzie innym niż pożarnicze, a także duże doświadczenie zawodowe w służbie (staż służby). W tym zakresie Związek uważa, że kwalifikacje wymagane na stanowiskach dowodzenia działaniami interwencyjnymi (zastępcy dowódcy JRG, dowódcy zmiany oraz zastępcy dowódcy zmiany) mogłyby obejmować ww. funkcjonariuszy;
- brak zmian dających możliwości awansu zawodowego dla funkcjonariuszy posiadających tytuł technika pożarnictwa i stopień w korpusie aspirantów lub korpusie oficerskim, (lecz z wykształceniem wyższym innym niż pożarnicze);
- usunięcie stanowiska dyżurnego operacyjnego z korpusu oficerskiego w Komendach Powiatowych od III do V kategorii. W tym zakresie uzasadnienie projektu nie wskazuje, jakie przesłanki doprowadziły do proponowanego zapisu. Zdaniem ZZS „Florian” nie ma realnego uzasadnienia dla różnicowania wymagań kwalifikacyjnych dla osób, które w Komendach niższych kategorii jednoosobowo realizują zadania na Stanowiskach Kierowania Komendantów Powiatowych PSP w odniesieniu do kierujących pracami PSK/MSK Kategorii I – II. Uważamy, że stanowisko dyżurny operacyjny nie tylko nie powinno być wykreślone, ale powinno być jednolite we wszystkich kategoriach komend;
- obniżenie wymagań kwalifikacyjnych dla kierowników jednostek organizacyjnych na szczeblu komend powiatowych/miejskich PSP – Komendantów (możliwość uzupełnienia wykształcenia wyższego magisterskiego w ciągu 4 lat) przy jednoczesnym

pozostawieniu wyższych wymagań kwalifikacyjnych dla oficerów na niższych stanowiskach służbowych;

- ograniczenie awansowania służbowego na wyższe stopnie w korpusach oficerów na stanowiskach o szerszych zadaniach i wyższym zaszerogowaniu w grupie (dla przykładu relacje dowódcy Jednostki Ratowniczo- Gaśniczej w zestawieniu z głównym księgowym oraz zastępcą dowódcy Jednostki Ratowniczo Gaśniczej w zestawieniu z naczelnikiem wydziału operacyjnego);
- uzasadnienie projektu w obecnym kształcie w wielu aspektach jest niepełne i w wielu elementach uniemożliwia zrozumienie, jakimi przesłankami kierował się Minister SWiA proponując konkretne rozwiązania.

Podsumowując zajmujemy stanowisko, że przedłożony do zaopiniowania projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie stanowisk służbowych w jednostkach organizacyjnych PSP w kształcie skierowanym do ZZS „Florian” w dniu 19 marca 2019 r. nie może uzyskać pozytywnej opinii. Konieczne jest wprowadzenie istotnych zmian, których dokładne przeanalizowanie i omówienie winno być poprzedzone pracami zespołu z udziałem strony społecznej reprezentowanej przez przedstawicieli Związku Zawodowego Strażaków „Florian”.

Z poważaniem



Krzysztof OLEKSAK

**Otrzymują:**

1. Adresat
2. a/a

**Załączniki:**

1. Pismo ZKP – 1603/19/16 z dnia 7 kwietnia 2016 r.
2. Pismo ZKP – 1603/24/17 z dnia 10 sierpnia 2017 r.
3. Pismo ZKP – 1604/29/18 z dnia 19 września 2018 r.

**Do wiadomości:**

1. Komendant Główny PSP
2. Zarządy Wojewódzkie/Terenowe ZZS Florian